



ПРЕССЪОБЩЕНИЕ № 130/23

Люксембург, 5 септември 2023 г.

Решение на Съда по дело C-137/21 | Парламент/Комисия (Освобождаване от изискване за виза за гражданите на Съединените американски щати)

Комисията не е била длъжна да спре освобождаването от изискването за виза за гражданите на Съединените американски щати поради липсата на реципрочност в областта

Всъщност Комисията разполага със свобода на политическа преценка при разглеждане на възможността за подобно спиране, когато трета страна налага изискване за виза за гражданите на една или повече държави членки

Правото на Съюза цели да осигури пълна реципрочност в областта на визовата политика. По този начин по принцип единствено третите страни, които предоставят освобождаване от изискването за виза за всички граждани на държавите членки на Съюза, могат да се ползват от подобно освобождаване за техните собствени граждани. Ако в даден момент обаче трета страна, която се ползва от такова освобождаване реши да наложи изискване за виза за гражданите на една или повече държави членки, Комисията разполага със свобода на преценка, за да реши дали освобождаването от това изискване е обосновано. Следователно тя не е длъжна автоматично да спре освобождаването от изискването за виза за гражданите на съответната трета страна. Ето защо Съдът отхвърля иска за неправомерно бездействие, предявен от Парламента срещу Комисията. Парламентът е поискал да се установи, че Комисията е била длъжна да спре временно освобождаването от изискването за виза за краткосрочно пребиваване на гражданите на Съединените американски щати, тъй като тази страна е наложила изискване за виза за българските, хърватските, кипърските, полските и румънските граждани.

Въпросът дали гражданите на определена трета страна се нуждаят от виза, когато преминават външните граници на една държава членка, е уреден по еднакъв начин на равнището на Съюза. Всъщност законодателят на Съюза, а именно Европейският парламент и Съветът, е приел Регламент¹, който определя списък на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, и списък на третите страни, чиито граждани са освободени от това изискване

Ако трета страна, чиито граждани са освободени от изискването за виза, реши да въведе изискване за виза за гражданите на една или повече държави членки, Регламентът предвижда „механизъм за реципрочност“, структуриран на няколко етапа, който позволява да се даде солидарен отговор на равнището на Съюза. Някои от действията за отговор са делегирани на Комисията, като например временното спиране на освобождаването от изискване за виза.

¹ Регламент (ЕС) 2018/1806 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 година за определяне на третите страни, чиито граждани трябва да притежават виза, когато преминават външните граници, както и тези, чиито граждани са освободени от това изискване (кодифициран текст) (ОВ L 303, 2018 г., стр. 39).

Гражданите на Съединените американски щати са освободени от изискването за виза. Като се има предвид обаче, че тази трета страна е наложила изискване за виза за българските, хърватските, кипърските, полските и румънските граждани, през октомври 2020 г., след като вече е отправил подобно искане за предприемане на действия през 2017 г., Парламентът приканва Комисията да спре временно освобождаването от това изискване. Парламентът счита, че съгласно Регламента Комисията е длъжна да го направи. Комисията приема, че на този етап не трябва да спира спорното освобождаване от изискване за виза, по-специално поради негативните политически и икономически последици, които такова спиране би могло да има за Съюза. Поради това Парламентът предявява срещу Комисията иск за неправомерно бездействие пред Съда на Европейския Съюз.

В решението си от днес Съдът, заседаващ в голям състав, отхвърля иска на Парламента.

Всъщност съгласно Регламента **Комисията не е длъжна автоматично да спре освобождаването от изискването за виза, а разполага със свобода на политическа преценка.** В това отношение Комисията трябва да вземе под внимание три критерия:

- резултата от мерките, предприети от засегнатата държава членка с цел осигуряване на безвизов режим на пътуване с въпросната трета страна,
- мерките, които самата тя е предприела съвместно с органите на въпросната трета страна, по-конкретно в политическата, икономическата и търговската област, за възстановяване или въвеждане на безвизов режим на пътуване за всички граждани на държавите членки,
- последиците от спирането на освобождаването от изискване за виза за външните отношения на Съюза и неговите държави членки с въпросната трета страна.

Съдът обаче приема, че Комисията е взела предвид тези три критерия преди да стигне до извода, че не е длъжна да спре спорното освобождаване от изискване за виза. Комисията също така е отбелязала, що се отнася до отношенията със Съединените американски щати, че спирането на освобождаването от изискването за виза би имало значителни отрицателни последици за множество области и сектори на политиката.

Следователно Комисията не е превишила пределите на свободата си на преценка, като е счела, че не е длъжна да спре освобождаването от изискването за виза на гражданите Съединените американски щати, поради което не може да бъде упрекната в неправомерно бездействие.

ЗАБЕЛЕЖКА: Искът за установяване на неправомерно бездействие позволява да се упражни контрол за законосъобразност на бездействието на институциите на Съюза. Такъв иск може да бъде предявен само след като съответната институция бъде поканена да предприеме действия. Когато се установи незаконосъобразност на бездействието, съответната институция е длъжна да преустанови бездействието, като предприеме подходящи мерки.

Неофициален документ, предназначен за медиите, който не обвързва Съда

[Пълният текст и резюмето](#) на съдебното решение са публикувани на уебсайта CURIA в деня на обявяването

За допълнителна информация се свържете с Илияна Пальова ☎ (+352) 4303 4293

Кадри от обявяването на решението са достъпни на „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2 2964106

Поддържайте връзка!

